

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2012-02-28

Närvarande: F.d. justitieråden Marianne Eliason och Peter Kindlund samt justitierådet Kerstin Calissendorff.

Ändringar i elberedskapslagen

Enligt en lagrådsremiss den 16 februari 2012 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i elberedskapslagen (1997:288).

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Bengt Agartz.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

9 a §

Paragrafen handlar om informationsskyldighet. Den innehåller dock inte några materiella bestämmelser utan endast ett bemyndigande för regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, elberedskapsmyndigheten att meddela föreskrifter om skyldighet för den som avses i 1 § andra stycket att lämna viss information. Bestämmelsen i 1 § andra stycket omfattar tre kategorier av aktörer inom energisektorn. Kommande föreskrifter kan således medföra skyldigheter för alla kategorierna eller endast för en eller två av dem.

Regeringen, eller efter regeringens bemyndigande, elberedskapsmyndigheten får enligt andra stycket bl.a. meddela föreskrifter om undantag från skyldigheten

i första stycket. Eftersom det som nämnts inte finns någon skyldighet fastlagd i första stycket framstår det enligt Lagrådets mening som inkorrekt att tala om "skyldigheten i första stycket". Lagrådet kan inte heller se att det behövs något bemyndigande i den delen. Bemyndigandet i första stycket måste rimligen täcka in även möjligheten att meddela föreskrifter om undantag från de skyldigheter som det föreskrivits om, t.ex. att föreskrifterna inte ska gälla för en viss kategori eller grupp inom en kategori. Även den situationen att regeringen meddelar föreskrifter om skyldigheten men bemyndigar elberedskapsmyndigheten att meddela föreskrifter om undantag från skyldigheten måste anses täckt av bemyndigandet i första stycket.

Vad därefter gäller frågan om möjligheten i andra stycket att "besluta om" undantag från föreskrifter, dvs. en dispensmöjlighet är det i och för sig riktigt att detta kräver uttryckligt stöd. Såvitt gäller föreskrifter av regeringen är frågan generellt reglerad i 12 kap. 8 § regeringsformen och behöver således inte regleras särskilt. För att en myndighet ska få dispensera från sina egna föreskrifter krävs däremot en särskild regel i samma författning eller i en annan författning av minst samma konstitutionella valör (Holmberg m.fl. Grundlagarna 2 u. s. 513, se också Myndigheternas föreskrifter Ds 1998:43 s. 54). Frågan behöver således inte regleras i den lag där bemyndigandet ges men inget hindrar att så sker.

Lagrådet förordar att andra stycket i bestämmelsen utgår. I vart fall bör det endast omfatta dispensmöjligheten.