

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2003-03-06

Närvarande: Justitierådet Nina Pripp, regeringsrådet Bengt-Åke Nilsson, f.d. kammarrättspresidenten Jan Francke.

Enligt en lagrådsremiss den 20 februari 2003 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om avgifter vid Riksrevisionen,
2. lag om ändring i lagen (2003:000) om avgifter vid Riksrevisionen,
3. lag om ändring i lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av hovrättsassessorn Axel Taliercio.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslagen till lag om avgifter vid Riksrevisionen och lag om ändring i samma lag

1 §

Enligt 10 kap. 8 § tredje stycket aktiebolagslagen (1975:1385) och 4 kap. 1 § fjärde stycket stiftelselagen (1994:1220) får Riksrevisionen förordna en eller flera revisorer att delta i revisionen av statliga aktiebolag resp. stiftelser. Av författningskommentaren till 1 § lagen om avgifter vid Riksrevisionen framgår att avsikten är att Riksrevisionen skall svara för ersättningen till dessa revisorer, antingen revisorn fullgör uppgiften inom ramen för en anställning hos myndigheten eller

efter särskilt uppdrag. Riksrevisionen skall med stöd av 1 § i sin tur av bolaget/stiftelsen ta ut en avgift för sina kostnader för revisorns arbete. I författningskommentaren sägs att Riksrevisionen bör avtala med revisorn om villkoren för hans eller hennes arvode och att revisorn därigenom får anses ha avstått från den rätt till betalning från det reviderade bolaget eller stiftelsen som han eller hon annars kan ha haft.

Med det upplägg som lagförslaget har synes det inte finnas något utrymme för den förordnade revisorn att av bolaget/stiftelsen kräva ersättning för sådant arbete som utförts inom ramen för förordnandet. Lagrådet utgår ifrån att Riksrevisionen – när den knyter revisorn till uppdraget – kommer att särskilt uppmärksamma denne på att ersättningen skall betalas av myndigheten och inte av bolaget/stiftelsen.

2 §

Lagrådet föreslår följande redaktionella ändringar (här markerade med kursiv stil):

” Avgiften skall beräknas så att full kostnadstäckning uppnås.

Avgiften skall bestämmas efter den tid som behövs för att fullgöra uppdraget och utifrån en tidtaxa som följer av lönenivån *för* dem som deltar i granskningen. *Ersättning* för direkta kostnader för konsulter, resor och liknande bestäms för sig.

För olika lönenivåer skall (ordet ”högst” utgår) följande tidtaxa tillämpas:

Lönenivå	Månadslön, kr	Högst kr/timme
1	60 000 -	2 000
- - - se det remitterade förslaget - - -		
9	- 19 999	600”

3 §

Enligt Lagrådet bör det av paragrafen framgå både hur Riksrevisionen skall förfara med inkommande medel och hur dessa skall redovisas. Avsikten torde vara att medlen skall tillföras statens checkräkning i Riksbanken. Lagrådet föreslår därför att paragrafen ges följande lydelse: "Inkomster i form av avgifter och ersättningar enligt denna lag skall tillföras statens checkräkning i Riksbanken och redovisas mot en inkomstitel på statsbudgeten."

Lagförslagen i övrigt

I det remitterade förslaget tas bestämmelser om avgifter vid Riksrevisionen in i en särskild lag. Enligt Lagrådets mening är detta en acceptabel ordning för andra halvåret 2003, då avgiften skall tas ut enbart av vissa myndigheter, bolag och stiftelser. För tiden därefter, då Riksrevisionen skall ta ut avgifter för årlig revision av samtliga myndigheter, bör dessa bestämmelser sammanföras med övriga bestämmelser om revision i lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet m.m. (RevL). Detta kan lämpligen ske genom att det i den lagen, under en ny rubrik, Avgifter, införs tre nya paragrafer, 14 – 16 §§, motsvarande föreslagen lydelse av 1 § i avsnitt 2.2, 2 § i avsnitt 2.1 samt 3 § i avsnitt 2.2 (2 och 3 §§ dock med de av Lagrådet föreslagna ändrade lydelserna). Den i remissen föreslagna ändringen av 1 § RevL, avsnitt 2.3, är då överflödigt och kan inte heller anses nödvändig under den tid den särskilda avgiftslagen enligt förslaget skall gälla. Ändringarna i RevL bör träda i kraft den 1 januari 2004, varvid lagen (2003:000) om avgifter vid Riksrevisionen bör upphävas.