

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2013-06-18

Närvarande: F.d. regeringsrådet Leif Lindstam, f.d. justitierådet Severin Blomstrand och justitierådet Margit Knutsson.

Kvotplikt för biodrivmedel

Enligt en lagrådsremiss den 30 maj 2013 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om kvotplikt för biodrivmedel,
2. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Inför Lagrådet har förslaget till lag om kvotplikt för biodrivmedel föredragits av kanslirådet Christina Nordenbladh och förslaget till lag om ändring i lagen om energiskatt föredragits av kanslirådet Anna Walentin.

Till Lagrådet har kommit in en skrivelse från Lantmännen energi.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslag till lag om kvotplikt för biodrivmedel

I lagen används bl.a. termerna "kvotskyldig", "kvotplikt" och "kvotpliktig". Under föredragningen har upplysts att avsikten varit att – i konsekvens med terminologin i skattelagstiftningen – termen "kvotskyldig" ska användas när fråga är om åläggande för ett subjekt och termen "kvotpliktig" när det gäller objektet för verksamheten. Denna princip synes dock inte ha tillämpats genomgående i lagen, se t.ex. 8 och 9 §§. Eftersom "kvotpliktig" och "kvotskyldig" språkligt framstår som synonyma begrepp synes användningen av de olika termerna inte innebära någon sådan otydlighet som kan väntas medföra problem vid tillämpningen. Lagrådet anser sig därför kunna godta att termerna används på det sätt som skett.

6 §

I paragrafens första stycke anges att andelen biodrivmedel i dieselbränsle ska uppgå till sammanlagt minst 9,5 volymprocent av den skattepliktiga volymen, varav minst 3,5 volymprocent ska uppfyllas med särskilt anvisade biodrivmedel.

Enligt Lagrådets mening ligger det närmast till hands att läsa bestämmelsen så att 3,5 volymprocent av 9,5 volymprocent ska vara särskilt anvisade biodrivmedel. Avsikten synes dock vara att 3,5 volymprocentenheter av 9,5 volymprocent ska vara sådana biodrivmedel. Första stycket bör därför, med även en redaktionell ändring, ges följande lydelse.

Andelen biodrivmedel i dieselbränsle ska uppgå till sammanlagt minst 9,5 volymprocent av den kvotpliktiga volymen varav minst 3,5 procentenheter ska bestå av särskilt anvisade biodrivmedel.

Rubrikerna före 10, 11 och 13 §§

10-13 §§ handlar om förseningsavgift och kvotpliktsavgift. Två av dem, 12 och 13 §§, innehåller bestämmelser som är gemensamma för dessa avgifter. Lagrådet föreslår att 10-13 §§ sammanförs under en gemensam rubrik av följande lydelse.

Förseningsavgift och kvotpliktsavgift

Rubriken före 13 § kan därmed utgå.

14 §

I paragrafen föreskrivs att den kvotskyldige ska spara uppgifter som har betydelse för kvotplikten i sju år från utgången av det kalenderår som uppgifterna avser. Det föreslås ingen sanktion för den som försummar att spara uppgifterna. Under föredragningen har det hänvisats till att annan lagstiftning – t.ex. om skatter och bokföring – innehåller sanktionerade bestämmelser om skyldighet att bevara uppgifter som kan omfatta sådana uppgifter som ska sparas enligt den föreslagna bestämmelsen.

Under sådana förhållanden kan det ifrågasättas om lagen om kvotplikt för biodrivmedel behöver innehålla en bestämmelse om skyldighet att bevara uppgifter. Lagrådet utesluter dock inte att det kan förekomma situationer där andra lagar inte räcker till och motsätter sig därför inte den föreslagna bestämmelsen. För att den ska få sådan effekt som får antas vara avsedd bör det dock övervägas under det fortsatta lagstiftningsarbetet om den bör kompletteras med någon form av sanktion. I så fall kan det också finnas anledning att överväga en precisering av de uppgifter som ska omfattas av skyldighet-

en. Uttrycket ”uppgifter som har betydelse för kvotplikten” är vagt och författningskommentaren ger inte närmare vägledning.

Om Lagrådets synpunkter inte godtas föreslår Lagrådet att paragrafen ges följande lydelse.

Den som är eller har varit kvotskyldig ska spara uppgifter som har betydelse för bedömning av hur kvotplikten har uppfyllts. Uppgifterna ska sparas i sju år från utgången av det kalenderår som uppgifterna avser.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Av 5 § följer att kvotplikten ska uppfyllas kalenderårsvis. Bestämmelsen kan uppfattas på så sätt att kvotplikten kommer att omfatta hela kalenderåret 2014 trots att lagen föreslås träda i kraft den 1 maj detta år. Att detta inte är avsikten har framkommit vid föredragningen. I punkt 2 av ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till lagen föreskrivs också att den första redovisning som ska lämnas enligt 9 § endast omfattar tiden maj-december 2014. Lagrådet anser att frågan om kvotpliktens omfattning i tiden för det första året efter ikraftträdandet bör framgå av en övergångsbestämmelse till 5 §. Punkt 2 föreslås därför få följande lydelse.

2. År 2014 omfattar skyldigheten i 5 § tiden från och med maj till och med december.

Om Lagrådets förslag antas behövs ingen övergångsbestämmelse till 9 §.

Förslag till lag om ändring i lagen om skatt på energi

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.