

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2014-06-18

Närvarande: F.d. justitieråden Susanne Billum och Severin Blomstrand samt justitierådet Kristina Ståhl.

Ny instansordning för inrättande av exportbutik på flygplats

Enligt en lagrådsremiss den 5 juni 2014 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (1999:445) om exportbutiker,
2. lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200),
3. lag om ändring i lagen (1994:1551) om frihet från skatt vid import, m.m.,
4. lag om ändring i lagen (1994:1563) om tobaksskatt,
5. lag om ändring i lagen (1994:1564) om alkoholskatt.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av rättssakkunnige Szilárd Rado.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet:

Förslaget till lag om ändring i lagen om exportbutiker

I remissen föreslås att ärenden om tillstånd att inrätta exportbutiker på flygplatser ska flyttas från regeringen till Skatteverket. Förslaget är ett led i begränsningen av regeringens hantering av förvaltningsärenden i enskilda fall. I materiellt hänseende föreslås inga ändringar.

Av remissen framgår (s. 16) att regeringens tillståndsbeslut inte grundas på någon egentlig prövning i sak. Om sökanden är en flygplatshållare och det på flygplatsen bedrivs flygtrafik till en eller flera platser utanför EU:s skatteområde, beviljas det sökta tillståndet utan någon lämplighetsprövning. Avsikten är att Skatteverkets handläggning ska gå till på samma sätt.

Lagrådet ifrågasätter om det är motiverat att behålla ordningen med tillståndsbeslut. När ordningen inte innefattar en prövning i sak framstår den som en meningslös byråkratisk omgång, särskilt som den föreslagna ändringen medför att en rätt till domstolsprövning måste införas. Om det anses att en kontrollmöjlighet alls behövs borde det vara tillräckligt att flygplatshållaren är skyldig att till Skatteverket anmäla sin avsikt att inrätta en exportbutik.

Lagrådet förordar en lösning i enlighet med det anförda. Vad som då behövs är att 3 § andra stycket i förslaget ändras till förslagsvis följande lydelse.

En flygplatshållare som avser att inrätta en exportbutik på flygplatsen ska anmäla detta till Skatteverket.

Vidare får 3 § tredje stycket samt 6 och 7 §§ utgå.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.