

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2007-03-27

Närvarande: f.d. regeringsrådet Bengt-Åke Nilsson, regeringsrådet Stefan Ersson och justitierådet Lars Dahllöf.

Rapportering av händelser inom civil luftfart m.m.

Enligt en lagrådsremiss den 15 mars 2007 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i luftfartslagen (1957:297),
2. lag om ändring i lagen (1990:712) om undersökning av olyckor,
3. lag om ändring i sekretesslagen (1980:100).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Olof Hedberg, biträdd av kanslirådet Eva Lenberg.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet

Genom förslagen genomförs Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/42/EG av den 13 juli 2003 om rapportering av händelser inom civil luftfart. Det är fråga om händelser som inte är olyckor eller allvarliga tillbud men som kan påverka flygsäkerheten. Rapporter om sådana händelser skall lagras i särskilda databaser och vara tillgängliga för flygsäkerhetsmyndigheterna inom EU i deras kontinuerliga arbete för att främja flygsäkerheten.

Lagen om ändring i luftfartslagen

11 kap.

8 §

Enligt föreslagna 11 kap. 8 § skall, som ett bidrag till en förbättrad flygsäkerhet, händelser inom civil luftfart rapporteras och rapporterna samlas in, lagras, skyddas och spridas. Rapporternas syfte skall inte vara att fastställa skuld- eller ansvarsfrågor. Vidare sägs i förslaget till lagtext att med händelse inom civil luftfart avses driftavbrott, defekt, fel eller annan onormal omständighet som har eller kan ha inverkat på flygsäkerheten men inte lett till haverier eller sådana allvarliga tillbud som regleras i lagen (1990:712) om undersökning av olyckor.

Lagrådet anser att den del av lagförslaget som handlar om hur uppgifterna skall behandlas när de väl kommit in till en behörig myndighet ("samlas in, lagras, skyddas och spridas") lämpar sig bättre för förordningsform.

Lagrådet noterar vidare att, även om det sägs att syftet med rapporterna inte skall vara att fastställa skuld- eller ansvarsfrågor, det knappast kan uteslutas att uppgifterna någon gång kan få betydelse även i sådana sammanhang. Bl.a. av det skälet bör det övervägas att begränsa lagtexten till att ange vad syftet med bestämmelserna är. Frågeställningen kan belysas ytterligare i författningskommentaren.

Lagrådet förordar också att vissa redaktionella ändringar görs i lagtexten.

Lagrådet föreslår mot denna bakgrund att paragrafen ges exempelvis följande lydelse.

I syfte att förbättra flygsäkerheten skall händelser inom civil luftfart rapporteras till behörig myndighet.

Med händelse inom civil luftfart avses i denna lag driftavbrott, defekt, fel eller annan onormal omständighet som har inverkat eller kan inverka på flygsäkerheten, även om händelsen inte lett till sådana luftfartsolyckor eller tillbud som avses i lagen (1990:712) om undersökning av olyckor.

9 §

I paragrafens andra stycke föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter om rapportering av händelser.

Enligt Lagrådets mening är det här fråga om verkställighetsföreskrifter. Således behövs inget uttryckligt bemyndigande och Lagrådet föreslår att andra stycket utgår.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.