

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2006-03-02

Närvarande: f.d. regeringsrådet Bengt-Åke Nilsson, regeringsrådet Stefan Ersson och justitierådet Lars Dahllöf.

Säkerhet i vägtunnlar

Enligt en lagrådsremiss den 2 februari 2006 (Näringsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om säkerhet i vägtunnlar,
2. lag om ändring i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av hovrättsassessorn Pontus Söderström.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet

Förslaget till lag om säkerhet i vägtunnlar

Den föreslagna lagen syftar till att säkerställa en miniminivå för säkerheten för vägtrafikanter i längre vägtunnlar. Genom lagen implementeras Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/54/EG om minimikrav för säkerhet i tunnlar som ingår i det transeuropeiska vägnätet (TEN-vägnätet).

1 §

Den föreslagna paragrafen innehåller både bestämmelser om lagens tillämpningsområde och, i andra stycket sista meningen, en bestämmelse av övergångskaraktär.

För att förtydliga och förenkla förordar Lagrådet

dels att 1 § ges följande lydelse:

”Denna lag gäller säkerhet för trafikanter i vägtunnlar som är längre än 500 meter.”,

dels att en ny punkt 2 av följande lydelse fogas till övergångsbestämmelserna:

”2. På vägar som inte ingår i TEN-vägnätet gäller lagen endast tunnlar som projekteras efter lagens ikraftträdande.”,

dels att en definition på TEN-vägnätet, motsvarande den i förslaget 1 § andra stycke, tas in i 2 §.

Kontrollenhet

Enligt 15 § första stycket 6 får regeringen, eller den myndighet regeringen bestämmer, meddela föreskrifter om kontrollenheter. I lagen är inte angett vad en kontrollenhet skall göra eller vilket ansvar en sådan enhet skall ha. Enligt Lagrådets mening bör detta anges, lämpligen i en ny 8 § under rubriken ”Tunnelhållare, säkerhetssamordnare och kontrollenhet”. I sammanhanget bör också kontrollenhetens relation till tunnelhållare och säkerhetssamordnare klargöras.

7 §

Enligt 7 § skall tunnelhållaren utse en av tunnelmyndigheten godkänd person till säkerhetssamordnare. Denne skall medverka i frågor som rör tunnelsäkerheten. Enligt paragrafens andra stycke får varken tunnelhållaren eller övriga arbets- eller uppdragsgivare hindra eller försöka påverka säkerhetssamordnaren i fullgörandet av hans uppgifter. Säkerhetssamordnaren skall alltså ha en självständig ställning men, enligt vad som sägs i motiven, behöver han inte vara organisatoriskt fristående från tunnelhållaren. Detta torde innebära t.ex. att en säkerhetssamordnare kan vara anställd av tunnelhållaren.

En säkerhetssamordnares arbetsuppgifter, sådana de beskrivs i artikel 6 i direktivet, är redovisade i remissen (s. 34) och kommer, med stöd av bemyndigandet i 15 § första stycket 2, enligt uppgift senare att anges i en förordning. Däremot berörs inte närmare i motiven frågan i vad mån säkerhetssamordnaren kan bli ansvarig för eventuella brister i en tunnels säkerhetsanordningar. Enligt Lagrådets mening skulle det vara av värde om frågor om ansvarsfördelningen mellan tunnelhållare, säkerhetssamordnare och kontrollenhet belystes ytterligare i förslaget.

15 §

Enligt Lagrådets mening bör följande redaktionella ändringar göras:

”2. tunnelhållarens, säkerhetssamordnarens och kontrollenhetens verksamhet och uppgifter,” (6. kan då utgå),

”8. rapportering av olyckor och allvarliga olyckstillbud.”

Enligt paragrafens andra stycke får regeringen meddela föreskrifter om undantag från säkerhetskraven, om det är motiverat av att ny teknik används eller av tvingande skäl. Lagrådet ifrågasätter om det finns något utrymme för regeringen att meddela sådana föreskrifter. Vad som avses torde vara föreskrifter om förfarandet när en ansökan om sådant undantag gjorts. Lagrådet föreslår följande lydelse:

”Regeringen får meddela föreskrifter om förfarandet i ärenden om undantag från säkerhetskraven, motiverade av att ny teknik används eller av tvingande skäl.”

Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:150) om allmän kameraövervakning

Lagrådet föreslår att 7 § 3 ges följande lydelse:

”3. vid sådan trafikövervakning i en vägtunnel som avses i lagen (2006:000) om säkerhet i vägtunnlar och som utförs av någon annan tunnelhållare än Vägverket eller”.