

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2007-10-09

Närvarande: f.d. justitierådet Bo Svensson, f.d. regeringsrådet Leif Lindstam och regeringsrådet Nils Dexe.

Sänkta socialavgifter för vissa delar av tjänstesektorn

Enligt en lagrådsremiss den 27 september 2007 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),
2. lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,
3. lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kammarrättsassessorn Linda Haggren.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet

I lagrådsremissen föreslås en nedsättning av socialavgifterna för vissa delar av tjänstesektorn i det angivna syftet att varaktigt öka sysselsättningen, förbättra den samhällsekonomiska effektiviteten och minska svartarbetet i den svenska ekonomin.

Nedsättningen av socialavgifterna, som innebär att endast ålder-

pensionsavgift ska betalas, föreslås omfatta vissa i socialavgiftslagen uppräknade verksamheter i vilka sådana tjänster utförs som enligt vad som anges i remissen i särskilt stor utsträckning konkurrerar med hemarbete och svartarbete.

I de fall en verksamhet omfattar både tjänster som berättigar till nedsättning av socialavgifter och andra tjänster ska en fördelning av avgiftsunderlaget ske på de olika delarna av verksamheten.

Lagrådet, som inte kan anföra några principiella synpunkter på valet av metod för att uppnå det med förslaget avsedda syftet eller på den gjorda avgränsningen av reduceringsberättigade verksamheter, gör beträffande lagförslagen följande bedömning.

Förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen

1 kap 11 §

Första stycket 5 omfattar enligt förslaget taxitrafikverksamhet med bil, med undantag för budverksamhet.

Avsikten synes vara att avgiftsnedsättning ska omfatta persontransporter men inte godstransporter. Vidare sägs i författningskommentaren att färdtjänst som bedrivs inom ett taxiföretag omfattas av nedsättningen.

I 1 kap. 2 § yrkestrafiklagen (1998:490) definieras taxitrafik som "sådan yrkesmässig trafik för persontransporter med personbil eller lätt lastbil som inte är linjetrafik". Enligt 2 kap. 18 § samma lag får den som har tillstånd till persontransporter även frakta gods med fordon

som tillståndet avser.

Lagrådet konstaterar att det i förslaget använda ordet "bil" omfattar andra fordon än sådana som kan användas i taxitrafik. Enligt 1 § lagen (2001:559) om vägtrafikdefinitioner avses med "bil" fordon med vissa egenskaper och indelade i personbilar, lastbilar och bussar. Det är därför missvisande att punkten 5 tala om "bil", eftersom taxitrafik får utföras endast med personbil eller lätt lastbil.

Enligt Lagrådets mening bör punkten 5 utformas på ett sätt som bättre anknyter till redan gällande lagstiftning. Den kan förslagsvis ges följande lydelse:

5. verksamhet som utgör taxitrafik enligt 1 kap. 2 § yrkestrafiklagen (1998:490) med undantag för godstransporter,

Punkten 7 omfattar reparation och underhåll av skor och lädervaror. I författningskommentaren uttalas att med lädervaror avses t.ex. väskor och skärp.

Enligt Lagrådets uppfattning är det mindre lämpligt att i lagtexten använda ordet "lädervaror" med de enda angivna exemplen väskor och skärp. Det är t. ex. oklart om läderjackor och andra kläder av skinn eller läder omfattas av begreppet. Det är också svårförståeligt varför exempelvis endast väskor av läder anges men inte väskor av skinn eller andra material, särskilt som det får antas att varorna i stor utsträckning repareras eller underhålls i samma verksamhet. Frågan bör enligt Lagrådets mening övervägas ytterligare i det fortsatta lagstiftningsarbetet.

1 kap. 12 §

Lagrådet förordar att paragrafen ges följande lydelse:

Blandad verksamhet

Om en avgiftsskyldig i en och samma näringsverksamhet bedriver både avgiftspliktig och annan verksamhet, anses verksamheten vara blandad.

I övrigt lämnar Lagrådet lagförslagen utan erinran.