

## LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2006-01-25

**Närvarande:** f.d. justitierådet Lars K Beckman, f.d. justitierådet Inger Nyström och regeringsrådet Lars Wennerström.

### **Ursprungsgarantier för högeffektiv kraftvärmeel m.m.**

Enligt en lagrådsremiss den 8 december 2005 (Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ursprungsgarantier för högeffektiv kraftvärmeel och förnybar el,
2. lag om ändring i lagen (1978:160) om vissa rörledningar.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av hovrättsassessorn Ylva Svensson.

Förslagen föranleder följande yttrande av Lagrådet

Förslaget till lag om ursprungsgarantier för högeffektiv kraftvärmeel och förnybar el

11, 12 och 14 §§

I 14 § i lagen har intagits erinringar om att regeringen meddelar föreskrifter om vilka myndigheter som är garantimyndighet respektive tillsynsmyndighet. Denna föreskriftsrätt följer i och för sig direkt av

8 kap. 13 § regeringsformen men kan ändå godtas som en ren informationsbestämmelse.

Vad gäller bestämmelserna i 11 § rörande regeringens föreskriftsrätt i fråga om avgifter samt i 12 § rörande ursprungsgarantiernas utformning och innehåll m.m. har dessa utformats som normbemyndiganden.

Beträffande avgifterna gäller att de får anses vara av sådan tvångskaraktär att de i princip skall beslutas av riksdagen. Riksdagen äger dock på sätt som nu föreslås med stöd av 8 kap. 9 § regeringsformen bemyndiga regeringen att meddela föreskrifter i ämnet (jfr Lagrådets yttrande i prop. 2002/03:85 s. 98).

Vad härefter gäller bestämmelserna i 12 § kan produktion av el med förnybara energikällor eller högeffektiv kraftvärme i allmänhet hänföras till näringsverksamhet och därmed i och för sig till ett ämnesområde inom vilket riksdagen enligt 8 kap. 7 § första stycket 3 regeringsformen äger delegera normgivningskompetens. Föreskrifter i fråga om t.ex. "beräkning, mätning och rapportering enligt 6 §" (punkten 4) avser dock sådana verkställighetsföreskrifter som regeringen kan besluta om med stöd av 8 kap. 13 § regeringsformen (jfr motsvarande bestämmelse i 7 § fjärde stycket lagen (2003:437) om ursprungsgarantier avseende förnybar el). Motsvarande får anses gälla även vad som avhandlas i punkterna 1, 3 och 5 i 12 §. När det gäller "föreskrifter om bestämmande av den bränslebesparing som krävs för att kraftvärme skall anses som högeffektiv" (punkten 2) kan dessa komma att innehålla vissa materiella bestämmelser. Mot bakgrund av den koppling i lagstiftningen som finns till kraftvärmedirektivet, 2004/8/EG, och dess bestämmelser på området föreligger dock en sådan grad av precisering av ramen för regeringens handlingsfrihet att regeringens föreskrifter på området får anses utgöra sådana

verkställighetsföreskrifter som regeringen äger utfärda med stöd av 8 kap. 13 § regeringsformen. Bestämmelsen i 12 § bör därför i sin helhet ges formen av en erinran om förekomsten av föreskrifter på de ansvarsområden som behandlas i paragrafen. Detta kan enklast ske på så sätt att orden "får meddela" byts ut mot ordet "meddelar" eller genom att bestämmelserna i 12 § sammanföres med den informationsbestämmelse som finns i 14 §.

Förslaget till lag om ändring i lagen (1978:160) om vissa rörledningar

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.