

## LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2007-06-19

**Närvarande:** f.d. regeringsrådet Bengt-Åke Nilsson, regeringsrådet Stefan Ersson och justitierådet Lars Dahllöf.

### **Utvidgad registerkontroll inom förskola, skola och skolbarnsomsorg**

Enligt en lagrådsremiss den 7 juni 2007 (Utbildningsdepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i lagen (2000:873) om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av kammarrättsassessorn Per Eriksson.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

I remissen föreslås att den registerkontroll som nu sker beträffande alla som erbjuds anställning inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg skall utvidgas till att omfatta även vissa andra personer som erbjuds att utföra arbete eller praktik inom de angivna verksamheterna.

Av den nya paragrafen, 2 a §, som föreslås bli införd i lagen om registerkontroll av personal inom förskoleverksamhet, skola och skolbarnsomsorg framgår att avsikten är bl.a. att den kontroll av personer som skall ske vid anställningstillfället enligt 1 och 2 §§ i lagen också skall ske bl.a. beträffande den som erbjuds att utföra

arbete inom de berörda verksamheterna under omständigheter liknande dem som förekommer i ett anställningsförhållande, om erbjudandet lämnas på grund av uppdrag, anställning hos någon som ingått avtal med huvudmannen eller anställning inom en annan kommunal nämnd än den som fullgör kommunens uppgifter som huvudman (punkt 1).

Det nu tillämpade kontrollen är helt anknuten till förfarandet vid anställning inom de aktuella verksamheterna. Förslaget innebär att detta kontrollsystem görs tillämpligt också i fråga om t.ex. arbetstagare som genom anställning i tjänsteföretag och bemanningsföretag genom arbetsledningsbeslut placeras på en skola för att fullgöra arbetsuppgifter där. Någon anpassning till det breddade tillämpningsområdet av de föreskrifter som reglerar kontrollförfarandet har emellertid inte skett i det remitterade förslaget. Därav följer att det blir oklart hur kontrollen skall genomföras i sådana fall.

Lagrådet anser därför att det under den fortsatta beredningen bör klargöras hur den nya regleringen är avsedd att tillämpas i fall då fråga är om personer som genom anställning hos någon, t.ex. ett städbolag som ingått avtal med huvudmannen för förskoleverksamhet, skola eller skolbarnsomsorg, tilldelas arbetsuppgifter inom någon av verksamheterna eller i fall då anställda inom en annan kommunal förvaltning än den som ansvarar för kommunens förskoleverksamhet, skola eller skolbarnsomsorg på grund av kommunens val att ändra organisationen tilldelas arbetsuppgifter inom dessa verksamheter. Det bör därvid klargöras dels vad som i de angivna fallen avses med uttrycket "erbjuds att utföra arbete", dels till vem som registerutdragen i sådana fall skall lämnas, dels vad som avses bli följden av att ett registerutdrag inte lämnas. (Jfr den nya paragrafens andra stycke som anger att registerutdraget skall

lämnas till den i de verksamheter som avses i 1 och 2 §§ som lämnat erbjudandet och 1 § andra stycket som anger att den som inte lämnat registerutdrag inte får anställas.) Även arbetsrättsliga komplikationer torde kunna uppkomma i sådana fall.

Om avsikten är, t.ex. då tjänsteföretag eller bemanningsföretag anlitas, att inte längre anknyta till anställningstidpunkten i företaget utan till den tidpunkt då den anställda skall börja utföra arbetsuppgifter på skolan krävs också en anpassning av lagtexten, eftersom den föreslagna ordalydelsen ger intryck av att det handlar om ett ensidigt "erbjudande" för den enskilde att utföra arbete vid skolan och att den enskilde har frihet att anta eller avböja erbjudandet samt att den enskilde skall visa upp ett registerutdrag för företrädare i det företag som han eller hon är anställd i och alltså inte behöver förete utdraget för skolans företrädare. En motsvarande anpassning torde krävas för tillämpning i de fall som avses i 2 a § första stycket 2 och 3 i den mån det inte sker en formell anställning i skolan.

En annan fråga som anknyter till den ovan redovisade problematiken är hur övergångsbestämmelserna skall tillämpas i fråga om t.ex. tjänsteföretag. Är det tidpunkten för den enskildes anställning i företaget eller tidpunkten för avtalet mellan företaget och skolförvaltningen som är avgörande för om den enskilde skall vara skyldig att förete registerutdrag? Även denna fråga kräver ett klargörande.