

LAGRÅDET

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2006-03-06

Närvarande: f.d. regeringsrådet Bengt-Åke Nilsson, regeringsrådet Stefan Ersson och justitierådet Lars Dahllöf.

Löneskatter för enmansföretag

Enligt en lagrådsremiss den 9 februari 2006 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om särskild beräkning av vissa avgifter för enmansföretag under åren 2006 och 2007.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Mikael Holmgren.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:

För att underlätta för enmansföretag att anställa en person föreslås för sådana fall en temporär sänkning av löneskatter (socialavgifter, allmän löneavgift och särskild löneskatt) för ersättningar som betalas ut under tiden den 1 juni 2006 – den 31 december 2007. Sänkningen avses inte gälla företag som bedriver fiskeri-, jordbruks- eller transportverksamhet.

Enligt förslaget anses nedsättningen av löneskatterna vara sådant statsstöd av mindre betydelse som är tillåtet enligt kommissionens förordning (EG) nr 69/2001 av den 7 januari 2001 om tillämpningen av artiklarna 87 och 88 i EG-fördraget på stöd av mindre betydelse.

Lagrådet har den 1 mars 2006 i ett yttrande över förslag om regional höjning av grundavdraget, vilken åtgärd också bedömdes som statsstöd i EG-rättslig mening, tagit upp frågan om medlemsstatens skyldighet att kontrollera att summan av sådana stöd inte överskrider de tak som föreskrivits. Lagrådet anförde i det sammanhanget bl.a. följande.

Statsstöd av begränsad omfattning, med EG-rättens terminologi "stöd av mindre betydelse" eller "försumbart stöd", får ges. Gränserna för sådant stöd anges i kommissionens förordningar (EG) nr 69/2001 och nr 1860/2004. Den förstnämnda förordningen, som gäller generellt med undantag för jordbruks-, fiskeri- och vattenbruks- samt transportsektorerna, föreskriver ett tak vid 100 000 euro för varje skattskyldig under en treårsperiod. För jordbruks- samt fiskeri- och vattenbrukssektorerna är, enligt den sistnämnda förordningen, motsvarande tak 3000 euro. För dessa sektorer finns dessutom nationella tak som begränsar det statsstöd som en medlemsstat totalt får ge. För verkssamhet inom transportsektorn får inte något statsstöd ges över huvudet. Både de individuella och de nationella taken gäller summan av samtliga former av mottaget/utgivet statsstöd av mindre betydelse under angiven period.

Det åligger varje medlemsstat att kontrollera att beviljade statsstöd inte överskrider något av taken. En medlemsstat får, enligt artikel 3 respektive 4 i de nämnda EG-förordningarna inte bevilja ett nytt stöd av mindre betydelse förrän staten har kontrollerat att summan av stöd inte överskrider något av stödtaken. Den kontrollmekanism som anbefalls från EU:s sida bygger antingen på att uppgifter om olika former av stöd inhämtas från varje enskild mottagare i samband med ansökan om stöd eller att samtliga uppgifter om statsstöd samlas i ett centralt, nationellt register med fullständiga uppgifter om samtliga statsstöd av mindre betydelse

Det anføres i den nu aktuella remissen att de "automatiskt tillgängliga" stöden i form av höjt grundavdrag och sänkta löneskatter kommer att reducera skatten för en företagare med maximalt ca 3 600 respektive 51 600 kr för en treårsperiod. Marginalen till taket vid 100 000 euro är alltså betydande. Likväl torde det inte vara uteslutet att gränsen i enstaka fall skulle kunna överskridas, eftersom även individuella stöd skall beaktas. Liksom i det ovan nämnda yttrandet anser Lagrådet

det därför påkallat med en närmare redogörelse för hur kontrollen av att taket inte överskrids kommer att anordnas.

I fråga om den redaktionella utformningen av 1 § andra stycket föreslår Lagrådet, i överensstämmelse med vad som föreslogs i yttrandet över remissen om förhöjt grundavdrag, att bestämmelsen inledningsvis ges följande lydelse:

”Bestämmelser om stöd av mindre betydelse finns i kommissionens förordning (EG) nr 69/2001”